



## CORTE DEI CONTI

UFFICIO DI CONTROLLO DI LEGITTIMITA' SUGLI ATTI  
DELLA PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
DEL MINISTERO DELLA GIUSTIZIA  
E DEL MINISTERO DEGLI AFFARI ESTERI

CORTE DEI CONTI



0022546-11/07/2017-SCCLA-PCGEPRE-P

Alla Presidenza del Consiglio dei Ministri –  
Segretariato Generale

per il tramite dell'Ufficio di Bilancio

ROMA

### RILIEVO

**OGGETTO:** DPCM 22 maggio 2017 (prot. CdC n. 19375 del 22 maggio 2017). Sig. [REDACTED]. Conferimento di incarico di esperto nell'ambito della struttura del Commissario straordinario del Governo per la realizzazione dell'asse ferroviario Torino – Lione, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del d.P.R. 10 gennaio 2017 e dell'art. 9, comma 2, del d.lgs. n. 303 del 1999, a decorrere dalla data del provvedimento (22 maggio 2017) e fino al 31 dicembre 2017.

Con il provvedimento in oggetto, viene conferito al Sig. [REDACTED] un incarico di esperto nell'ambito della struttura del Commissario straordinario del Governo per la realizzazione dell'asse ferroviario Torino – Lione, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del d.P.R. 10 gennaio 2017 e dell'art. 9, comma 2, del d.lgs. n. 303 del 1999, a decorrere dalla data del provvedimento (22 maggio 2017) e fino al 31 dicembre 2017, con un compenso lordo per l'intero periodo pari a 12.000,00 euro.

L'incarico consiste nel curare il monitoraggio costante degli argomenti relativi all'asse ferroviario Torino-Lione ed il monitoraggio degli organi di informazione, delle testate giornalistiche locali, nazionali, internazionali riguardo alle notizie relative all'asse ferroviario Torino-Lione, alle azioni dell'Osservatorio e del Commissario straordinario del Governo nonché nel seguire l'aggiornamento del sito istituzionale dell'Osservatorio per l'asse ferroviario Torino-Lione in collaborazione con il Commissario di Governo e la sua struttura.

Come risulta dal *curriculum* allegato agli atti, non emergono elementi che possano far ritenere il profilo professionale dell'incaricato coerente con le attività oggetto dell'incarico. Nella specie, tra l'altro, l'incaricato non è in possesso né di titolo di studio assimilabile ad una laurea né di altro titolo di studio specialistico. Non emergono, infine, dalla documentazione in atti elementi idonei a valutare la congruità del compenso previsto, il quale, come noto, sulla base dei principi di ragionevolezza e di proporzionalità dell'azione amministrativa, deve tener conto sia della complessità correlata all'oggetto della prestazione sia della durata dell'incarico.

Ciò stante, nel richiamare l'attenzione sul termine introdotto dall'ultimo periodo del comma 1 dell'art. 27 della legge n. 340 del 2000 (trenta giorni), si trattengono gli atti qui pervenuti e si rimane in attesa dei chiarimenti che codesta Amministrazione riterrà di fornire a riguardo o della richiesta di ritiro del provvedimento di cui si tratta.

Il Consigliere Delegato  
Cons. Roberto Benedetti

Il Magistrato Istruttore  
Cons. Luisa D'Evoli



*Presidenza del Consiglio dei Ministri*

**COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO**

PER L'ASSE FERROVIARIO TORINO-LIONE

Prot. n. CSG/501

Torino, 4 agosto 2017

Alla Corte dei Conti  
Ufficio di controllo di legittimità sugli atti  
della Presidenza del Consiglio dei Ministri  
del Ministero della Giustizia  
e del Ministero degli Affari Esteri

per il tramite dell'Ufficio del Bilancio e per il riscontro di regolarità  
amministrativo-contabile

OGGETTO: DPCM 22 maggio 2017 (prot. CdC n. 19375 del 22 maggio 2017) Sig. [REDACTED].  
Conferimento di incarico di esperto nell'ambito della struttura del Commissario straordinario del Governo per la realizzazione dell'asse ferroviario Torino – Lione, ai sensi dell'art. 2, comma 2, del D.P.R. 10 gennaio 2017 e dell'art. 9, comma 2, del d.lgs. n. 303 del 1999, a decorrere dalla data del provvedimento (22 maggio 2017) e fino al 31 dicembre 2017.

Si fa riferimento alla nota n. 0022546-11/07/2017 di codesta Corte dei Conti, concernente l'incarico indicato in oggetto, con la quale sono stati richiesti chiarimenti in ordine alle attività condotte dal Sig. Raffaele Bianco in ordine a

- monitoraggio costante su web e social media di notizie e documenti relativi all'asse ferroviario Torino-Lione
- monitoraggio degli organi di informazione, cartacei e digitali
- pubblicizzazione via web delle azioni dell'Osservatorio e del Commissario straordinario del Governo
- aggiornamento del sito istituzionale dell'Osservatorio per l'asse ferroviario Torino-Lione

In ordine a tale incarico sono stati richiesti chiarimenti in ordine alle sue competenze non adeguatamente specificate nel Curriculum Vitae.

Verranno inoltre forniti elementi idonei a valutare la congruità del compenso previsto.

Al riguardo, con riferimento all'incarico conferito e nel prosieguo esaminato, si forniscono elementi informativi che si ritiene possano dare contezza della natura e delle prestazioni fornite.

## **Motivazioni dell'incarico ed attinenza della sua esperienza professionale**

Le attività previste **costituiscono la prosecuzione della collaborazione già avuta con successo con ██████████ nel corso del 2016**, e richiamata, forse in modo troppo stringato, nel suo *curriculum*, che si allega nuovamente in modo esteso, dove ha svolto le seguenti attività

- **Monitoraggio social media, social forum, web:**
  - controllo costante e giornaliero degli argomenti di discussione che si sviluppano online, in ordine alla Nuova Linea Torino Lione e alle azioni dell'Osservatorio e del Commissario straordinario del Governo
  - attività di analisi approfondita e documentazione delle posizioni e degli orientamenti dei movimenti NoTav, antagonisti, anarchici e autonomi
- **Monitoraggio testate giornalistiche nazionali e locali (online e cartacee):**
  - individuazione delle notizie riguardanti la Nuova Linea Torino Lione, le azioni dell'Osservatorio e del Commissario straordinario del Governo e relativa raccolta e analisi degli articoli redazionali e pubblicazioni
- **Rapporti con i giornalisti e i media:**
  - Relazioni e rapporti con gli organi di informazione
  - Aggiornamento indirizzari dei giornalisti e delle testate di interesse
  - Attività di monitoraggio e aggiornamento dei lavori parlamentari (Camera dei Deputati e Senato), in ordine alla discussione e approvazione da parte del Parlamento Italiano della Ratifica ed esecuzione dell'Accordo Italia Francia per l'avvio dei lavori definitivi della sezione transfrontaliera della nuova linea ferroviaria Torino-Lione
- **predisposizione di materiale necessario al Commissario straordinario del Governo per rispondere ai quesiti e alle istanze:**
  - in collaborazione con il Commissario e la Sua Struttura, attività di verifica dei contenuti delle istanze e di predisposizione delle relative note di risposta del Commissario straordinario del Governo
- **Predisposizione dei documenti e relativo aggiornamento del sito istituzionale dell'Osservatorio per l'asse ferroviario Torino-Lione:**
  - In collaborazione con il Commissario straordinario del Governo e la Sua Struttura, attività di costante aggiornamento del sito Istituzionale dell'Osservatorio

██████████ diplomato in informatica nel 2004, si occupa di realizzazione e sviluppo di siti web, forum, social network da molti anni, ed è molto attivo su di essi.

La sua professionalità, costruita sul campo, non è valutabile solo in base ad un titolo di studio oppure ad un corso di formazione, ma è maturata negli ultimi 10 anni, dove ha sviluppato oltre che conoscenze informatiche, conoscenze specifiche sul progetto della nuova linea Torino Lione - è stato nel team di TAVSI, il libro sulla Torino - Lione scritto con S. Esposito nel 2012. Per queste ragioni è molto attivo sul web proprio nei gruppi che sono oggetto del monitoraggio; sia i gruppi favorevoli alla Torino Lione (avendone creato uno TAVSI) sia quelli contrari (NOTAV).

Il servizio nel 2016 (e per il 2017) è stato garantito 7 giorni su 7, festivi inclusi.

Ha operato nel 2016 nell'ascolto e nel monitoraggio di questi mondi sia in ambito locale, nazionale ed ora anche internazionale; il lavoro condotto nel 2016 ha dimostrato oltre alla grande pervasività della rete e dei social media, che conoscere tempestivamente quanto viene scritto e fatto circolare sul web è fondamentale per evitare, come successo in passato, che vengano veicolati allarmi ingiustificati, messaggi negativi, travisamenti o mistificazioni.

L'attività di monitoraggio condotta ha consentito di migliorare l'efficacia dell'azione del Commissario straordinario del Governo; conoscere quello che avviene ha consentito di produrre e veicolare su web risposte tempestive ed efficaci riducendo conflitti.

Gli oppositori alla Torino Lione (e sempre di più anche i sostenitori) hanno sempre di più una forte presenza organizzata sui social media e nel mondo web; conoscere in modo sistematico cosa avviene in tale mondo e come viene veicolata l'informazione sull'Asse Ferroviario Torino Lione diventa fondamentale per rispondere in modo efficace e tempestivo e svolgere appieno le funzioni a me assegnate.

██████████ ha consentito anche di migliorare l'interscambio delle informazioni tra i diversi soggetti coinvolti; i promotori della Torino Lione (TELT e RFI), la Regione, il MIT, la Prefettura e le FF.OO., con cui dato il pesante coinvolgimento del movimento NOTAV in problemi di ordine pubblico, esiste ora un continuo interscambio di informazioni.

Gestisce inoltre relazioni con i siti favorevoli all'opera (VERITAV, TAVSI) in grado di veicolare informazioni, dati e post del Commissario e dell'Osservatorio.

Fondamentali sono state le azioni di individuazione e contrasto delle numerose bufale su ambiente, salute e territori (**fake news**) messe in giro dagli oppositori; produrre risposte tempestive ha consentito di limitare gli effetti di allarme sulla popolazione e sulla opinione pubblica.

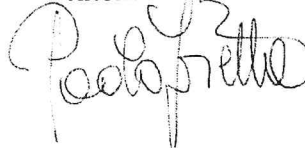
Numerose iniziative sono già state condotte nel 2016, di segnalazione di Fake News veicolando immediatamente su WEB risposte utili a smontarle.

#### Considerazioni Conclusive

Si auspica che quanto sinteticamente illustrato fornisca una adeguata risposta alle richieste di chiarimento in ordine alle attività svolte ed ai criteri di determinazione del compenso attribuito al soggetto incaricato. Con l'occasione si conferma che l'attività svolta dall'esperto si sostanzia in elementi visionabili, a disposizione della Corte dei Conti, qualora ritenuto necessario.

IL COMMISSARIO STRAORDINARIO DEL GOVERNO  
PER L'ASSE FERROVIARIO TORINO-LIONE

ARCH. PAOLO FOIETTA





2175

# *Il Presidente del Consiglio dei Ministri*

**VISTA** la legge 23 agosto 1988, n. 400 e successive modificazioni, recante disciplina dell'attività di Governo e ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** il decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303, recante ordinamento della Presidenza del Consiglio dei ministri a norma dell'articolo 11, della legge 15 marzo 1997, n. 59, e in particolare l'articolo 9, comma 2, relativo, tra l'altro, ai consulenti ed esperti di cui può avvalersi la Presidenza del Consiglio dei ministri;

**VISTO** il decreto legge 25 giugno 2008, n. 112, convertito, con modificazioni, dalla legge 6 agosto 2008, n. 133, e in particolare gli articoli 46 e 61, in materia di collaborazioni e consulenze nella pubblica amministrazione;

**VISTO** il decreto legge 1° luglio 2009, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 3 agosto 2009, n. 102, e in particolare l'articolo 17, commi 30 e 30 bis, in materia di atti sottoposti al controllo preventivo di legittimità della Corte dei conti;

**VISTO** il decreto legge 31 maggio 2010, n. 78, convertito, con modificazioni, dalla legge 30 luglio 2010, n. 122, e in particolare l'articolo 6, comma 7, in materia di riduzione dei costi degli apparati amministrativi;

**VISTO** il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 4 febbraio 2010, concernente i criteri generali per i conferimenti degli incarichi a consulenti ed esperti;

**VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, concernente regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici;

**VISTO** il decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 2017, con il quale l'architetto Paolo FOIETTA è stato confermato "Commissario straordinario del Governo per la realizzazione dell'asse ferroviario Torino - Lione", a decorrere dal 1° gennaio 2017 e fino al 31 dicembre 2017;

**VISTO** l'articolo 2 del medesimo decreto, con il quale viene posta alle dirette dipendenze del Commissario straordinario del Governo, architetto Paolo FOIETTA, una struttura per l'esercizio dei compiti a lui assegnati, nel cui contingente sono, tra l'altro, previsti sei esperti, da nominare ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303;

**VISTA** la nota della predetta struttura del 26 aprile 2017, con la quale si esprime la richiesta di avvalersi della collaborazione del signor [REDACTED] estraneo alla pubblica amministrazione, mediante il conferimento dell'incarico di esperto, proponendo un compenso lordo di euro 12.000,00 (dodicimila/00), oltre il contributo del 4% e l'I.V.A. di legge;

**CONSIDERATO** che nell'ambito del contingente previsto dall'articolo 2, comma 2, del predetto decreto 10 gennaio 2017, sussiste la disponibilità necessaria per assegnare un incarico di esperto ai sensi dell'articolo 9 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303;

**VISTO** l'allegato curriculum, da cui si evince che il signor [REDACTED] è in possesso della specifica ed elevata qualificazione richiesta per lo svolgimento dell'incarico di esperto in ragione delle esperienze professionali maturate;

**VISTA** la nota con la quale il signor [REDACTED] dichiara di essere titolare di partita I.V.A., di essere iscritto alla gestione separata dell'I.N.P.S. e di avere titolo ad addebitare al committente una maggiorazione percentuale nella misura del 4% del compenso lordo e l'I.V.A. di legge;



# Il Presidente del Consiglio dei Ministri

VISTA l'attestazione dell'avvenuta verifica dell'insussistenza di situazioni, anche potenziali, di conflitto di interesse del 21 aprile 2017;

VISTO il decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 16 dicembre 2016, con il quale alla Sottosegretaria di Stato alla Presidenza del Consiglio dei ministri, on. avv. Maria Elena BOSCHI, è stata delegata la firma dei decreti, degli atti e dei provvedimenti di competenza del Presidente del Consiglio dei ministri, ad esclusione di quelli che richiedono una preventiva deliberazione del Consiglio dei ministri, nonché degli atti e dei provvedimenti di cui all'articolo 5 della legge 23 agosto 1988, n. 400,

## DECRETA

### Articolo 1

1. Al signor [redacted] estraneo alla pubblica amministrazione, è conferito l'incarico di esperto nell'ambito della struttura del Commissario straordinario del Governo per la realizzazione dell'asse ferroviario Torino - Lione, ai sensi dell'articolo 2, comma 2, del decreto del Presidente della Repubblica 10 gennaio 2017 e dell'articolo 9 del decreto legislativo 30 luglio 1999, n. 303, a decorrere dalla data del presente provvedimento e fino al 31 dicembre 2017.

2. L'incarico consiste nel curare il monitoraggio costante degli argomenti relativi all'asse ferroviario Torino Lione, al Commissario straordinario del Governo e all'Osservatorio presenti online, su social media, social network e forum; curare altresì il monitoraggio degli organi di informazione, delle testate giornalistiche locali, nazionali, internazionali riguardo alle notizie relative all'asse ferroviario Torino Lione, alle azioni dell'Osservatorio e del Commissario straordinario del Governo; nel seguire l'aggiornamento del sito istituzionale dell'Osservatorio per l'asse ferroviario Torino Lione in collaborazione con il Commissario di Governo e la sua struttura.

### Articolo 2

1. Al signor [redacted] per lo svolgimento dell'incarico di cui all'articolo 1, è attribuito un compenso lordo per l'intero periodo di euro 12.000,00 (dodicimila/00), oltre al contributo del 4% e all'I.V.A. di legge, come da tabella allegata, che deve intendersi parte integrante del presente provvedimento, da corrispondere in rate trimestrali posticipate e previa presentazione di relazione.

2. La relativa spesa trova copertura nella disponibilità finanziaria iscritta nel pertinente capitolo del bilancio di previsione della Presidenza del Consiglio dei ministri per l'anno finanziario 2017.

### Articolo 3

1. Ai sensi dell'articolo 2, comma 3, del decreto del Presidente della Repubblica 16 aprile 2013, n. 62, concernente regolamento recante il codice di comportamento dei dipendenti pubblici, il signor [redacted] dovrà considerarsi decaduto dall'incarico di esperto in caso di violazione degli obblighi derivanti dal sopracitato decreto.

Il presente provvedimento è trasmesso ai competenti organi per il controllo.

Roma, 22 MAG. 2017

IL PRESIDENTE DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
PRESIDENZA DEL CONSIGLIO DEI MINISTRI  
SEGRETARIATO GENERALE  
UFFICIO DEL BILANCIO E PER IL RISCONTRO  
DI REGOLARITA' AMMINISTRATIVO-CONTABILE

LA SOTTOSEGRETARIA DI STATO DEI CONTI  
Maria Elena BOSCHI  
UFFICIO CONTROLLO ATTI P.C.M.  
MINISTERI GIUSTIZIA E AFFARI ESTERNI  
Reg. n. - Prev. n.

REGISTRATO AL CONTO IMPEGNI N. 6252  
CAPITOLO 125 ANNO FIN. 2017

Roma, 4/6/17

IL REVISORE

S. M. M. M. M. M.

REGIO

*[Handwritten signature]*

10 AGO 2017

IL MAGISTRATO